

Projekt dofinansowany z środków Unii Europejskiej w ramach Pomocy Technicznej Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020



**ZIELONE OKO**

PRACOWNIA OCHRONY ŚRODOWISKA

## **UZASADNIENIE**

**zawierające informacje o udziale społeczeństwa w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Jeleniogórskiej na lata 2021-2029”**

Świdnica, 05.10.2023 r.

## **I. WPROWADZENIE**

Przedmiotem niniejszego dokumentu jest przedstawienie informacji o udziale społeczeństwa w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (dalej: SOOŚ) projektu „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Jeleniogórskiej na lata 2021-2029” (dalej: Strategia).

Ramy prawne przedmiotu SOOŚ wyznaczane są przez 2 akty prawne:

- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej: ustawa OOŚ);
- dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Według art. 42 pkt 2 ustawy OOŚ, organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. Niniejszy dokument został wykonany w celu wypełnienia obowiązku wynikającego z ww. przepisu.

## **II. INFORMACJE O SPOSOBIE ZAPEWNIENIA MOŻLIWOŚCI UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA**

W ramach SOOŚ organ prowadzący postępowanie - tj. Prezydent Miasta Jelenia Góra - zapewnił możliwość udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie OOŚ. Działanie te obejmowało następujące główne elementy:

1. Podanie do publicznej wiadomości informacji o:
  - 1) sporządzeniu projektu Strategii i prognozy oddziaływania na środowisko,
  - 2) przedmiocie Strategii i prognozy oddziaływania na środowisko,
  - 3) możliwości i sposobie zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy (tj. z projektem Strategii, z prognozą oddziaływania na środowisko oraz ze stanowiskami organów uzgadniających zakres i stopień szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko),
  - 4) możliwości i sposobie składania uwag i wniosków w terminie 21 dni (od 11.09.2023 r. do 02.10.2023 r.), wskazując na formy wynikające z ustawy OOŚ,
  - 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków

Podanie informacji do publicznej wiadomości nastąpiło poprzez opublikowanie stosownych ogłoszeń przed rozpoczęciem biegu :

- 1) na stronie internetowej BIP Urzędu Miasta Jelenia Góra<sup>1</sup>,
  - 2) na stronach internetowych większości gmin wchodzących w skład Aglomeracji Jeleniogórskiej,
  - 3) w Gazecie Wrocławskiej (prasa o zasięgu obejmujących województwo Dolnośląskie) - w wydaniu z dnia 07.09.2023 r.,
  - 4) w sposób zwyczajowo przyjęty (tablica ogłoszeń) w siedzibie Urzędu Miasta Jelenia Góra.
2. Zorganizowanie dwóch otwartych dla społeczeństwa spotkań konsultacyjnych w dniu 15 września:
- 1) w godzinach 9:00 ÷ 10:30 w Sali Rajców w Urzędzie Miasta w Jeleniej Górze (Plac Ratuszowy 58, Jelenia Góra),
  - 2) w godz. 12:00 ÷ 13:30 w Sali Posiedzeń Urzędu Gminy i Miasta Lwówek Śląski (aleja Wojska Polskiego 25A, Lwówek Śląski).
3. Zapewnienie możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy (w wersji drukowanej w siedzibie Urzędu Miasta Jelenia Góra oraz w wersji elektronicznej na stronie internetowej Urzędu) w terminie od 11.09.2023 r. do 02.10.2023 r.
4. Zapewnienie możliwości składania uwag i wniosków w terminie 21 dni (od 11.09.2023 r. do 02.10.2023 r.) w formie ustnej, pisemnej i elektronicznej.
5. Rozpatrzenie uwag i wniosków otrzymanych w terminie 21 dni (od 11.09.2023 r. do 02.10.2023 r.).

### **III. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI ORAZ SPOSÓB ICH ROZPATRZENIA**

W ramach SOOŚ wpłynęły uwagi i wnioski odnoszące się wyłącznie do projektu Strategii, nie dotyczyły one prognozy oddziaływania na środowisko ani oddziaływania ustaleń Strategii na środowisko.

Zestawienie otrzymanych uwag i wniosków wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przedstawiono w tabeli przedstawionej na kolejnej stronie.

---

<sup>1</sup> <https://bip.jeleniagora.pl/arttykul/219/19673/konsultacje-spoleczne-w-ramach-strategicznej-oceny-oddziaływania-na-srodowisko-projektu-strategii-zintegrowanych-inwestycji-terytorialnych-aglomeracji-jeleniogorskiej-na-lata-2021-2029-oraz-prognozy-oddziaływania-na-srodowisko>

Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029

Typ podmiotu zgłaszającego uwagi (wybierz z listy rozwijanej)	Część Strategii ZIT AJ / Załącznika do Strategii ZIT AJ	Strona	Propozycja zapisu/usunięcia zapisu/zmiany zapisu	Uzasadnienie	Sposób uwzględnienia	Uzasadnienie
Osoby fizyczne	Załącznik nr 2 do Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Jeleniogórskiej na lata 2021-2029	cały dokument	Treść opracowania nie odpowiada jego nazwie. Albo dostosować nazwę do treści, albo treść do nazwy.	"Trafna nazwa nazwa dokumentu. Kompetencje instytucji zarządzającej ZIT AJ i samorządów lokalnych wchodzących w skład ZIT AJ upowniają do opracowania i realizacji Koncepcja zrównoważonego rozwoju mobilności miejskiej na obszarze Aglomeracji Jeleniogórskiej. Treść opracowania jednak nie odpowiada jego nazwie. Mianowicie, większość treści opracowania stanowi kompilacja informacji ze źródeł internetowych dotyczących transportu w Polsce, w województwie dolnośląskim, na terenie AJ. Autor opracowania nie określił (na własny użytek) na początku opracowania, co jest jego przedmiotem, mimo, że wynika on jasno z precyzyjnej nazwy opracowania. Zgodnie z nazwą, opracowanie powinno zawierać krótki opis stanu obecnego mobilności miejskiej na terenie AJ oraz najważniejszą, szczegółowo opisaną słownie i profesjonalnie przedstawioną graficznie koncepcję rozwoju mobilności miejskiej na terenie AJ. Jeśli zostawić treść opracowania, jak jest w aktualnej wersji, to trzeba dostosować nazwę do obecnej treści, np. "Wybrane informacje na temat transportu ze szczególnym uwzględnieniem obszaru Aglomeracji Jeleniogórskiej" lub podobnie.	Wyjaśnienie	Zakres opracowania został opisany w Koncepcji i jest spójny z tytułem dokumentu. Zastosowane nazewnictwo jest zgodne z przedmiotem opracowania i zasadami programowania wydatkowania środków finansowych UE na najbliższą perspektywę finansową. Opracowanie sporządzono w oparciu o standardowe źródła danych, wykorzystywane powszechnie w ekspertyzach i pracach naukowych, m.in. rekomendowane w poradniku MFIPR dot. opracowania Strategii rozwoju ponadlokalnego
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	18	Poprawić "obszarów nadgranicznych" na "obszarów przygranicznych"		Uwzględniona	Zmiana na: "obszarów przygranicznych". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	18	Uwzględnić w negatywnej treści fragmentu napisanego w oparciu o KSRR 2030: "obszar Aglomeracji Jeleniogórskiej nadal pozostaje jednym ze słabiej rozwiniętych subregionów w województwie. Podkreślenia wymaga fakt, iż koncentruje się tu spora liczba gmin, na obszarze których występuje kumulacja problemów społeczno-ekonomicznych i które, dla pełnego wykorzystania ich potencjałów rozwojowych, wymagają zewnętrznej interwencji. W Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 wśród obszarów problemowych w aspekcie utraty funkcji społeczno-gospodarczych znajdują się dwie gminy z terenu AJ: miasto Złotoryja oraz miasto na prawach powiatu – Jelenia Góra (2 spośród 17 miast średnich tracących funkcje społeczne na obszarze województwa dolnośląskiego). Natomiast do gmin zagrożonych trwałą marginalizacją zaliczono gminy: Kowary, Leśna, Mirsk, Świeradów-Zdrój, Świerzawa i Wojcieszków (6 spośród 30 na obszarze województwa dolnośląskiego)" pominiętą przez autorów projektu Strategii ZIT AJ pozytywną informację na s. 33 dokumentu, stwierdzającą, że podregion odnotował w latach 2007-2016 wysoki wzrost gospodarczy, poprawiając tym samym swą pozycję w relacji do średniej krajowej według kryterium PKB per capita.		Wyjaśnienie	Przytoczony przypis w KSRR 2030 nie dotyczy okresu objętego analizą w Strategii. Zgodnie z przyjętą w Strategii metodologią analizę przeprowadzono dla lat 2013 i 2020. Zgodnie z założeniami jako punkt wyjścia w badaniu został wybrany rok poprzedzający okres wdrażania Instrumentu ZIT AJ w perspektywie budżetowej UE 2014-2020. Natomiast jako punkt końcowy do porównania dynamiki zmian wybrany został rok 2020, co pozwoliło wykorzystać możliwie najnowsze dane w czasie przygotowania dokumentu. Informacje zawarte w SRWD nie wpisują się w założenia metodologiczne Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029, dlatego nie zostały przywołane w dokumencie. Istotne jest, że mimo wzrostu w latach 2007-2016, wymienione miasta i gminy z terenu AJ zostały wskazane w KSRR 2030 jako obszary problemowe. Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	36	Stwierdzenie "Dobrze rozwinięta współpraca międzynarodowa z gminami partnerskimi" ma charakter deklaracyjny, nie obiektywny. Należy je zamienić na "Wciąż niewykorzystany potencjał współpracy transgranicznej".	podmiotami współpracy międzynarodowej są państwa. Samorządy lokalne są podmiotami współpracy zagranicznej JST oraz współpracy transgranicznej.	Częściowo uwzględniona	Usunięcie zapisu, którego zakres mieści się w opisie mocnej strony: "Rozbudowana współpraca międzyregionalna i zagraniczna". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	36	Usunąć "Dobrze funkcjonująca współpraca z organizacjami pozarządowymi"	co to ma wspólnego z gospodarką?	Uwzględniona	Organizacje pozarządowe mogą działać w sferze gospodarczej, pod warunkiem, że nie osiągają z tego tytułu zysków. Wśród celów statutowych stowarzyszeń działających na terenie AJ znajduje się m.in. wspieranie i upowszechnianie rozwoju przedsiębiorczości, aktywizacja zawodowa kobiet, młodzieży i osób bezrobotnych, czy łagodzenie skutków bezrobocia. Współpraca z sektorem NGO może mieć związek z gospodarką, ponieważ jednak nie jest to działanie bezpośrednie - uwaga została uwzględniona. Usunięcie zapisu. Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.

Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	36	Nie "Rozbudowana współpraca międzyregionalna i międzynarodowa" tylko "Rozbudowana instytucjonalnie współpraca transgraniczna i międzyregionalna".		Częściowo uwzględniona	Zmiana na: "Rozbudowana współpraca międzyregionalna i zagraniczna". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	36	Nie "Duża aktywność władz lokalnych w podejmowaniu współpracy zewnętrznej i wewnętrznej" tylko użyć precyzyjnych, poprawnych określeń, co autor miał na myśli, np. "z innymi JST / zagranicznej / transgranicznej itd."		Uwzględniona	Zmiana na: "Aktywność władz lokalnych w podejmowaniu współpracy z innymi JST, instytucjami krajowymi i partnerami zagranicznymi." Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	35	Nie ma takiego słowa, a tym bardziej terminu, jak "wieloprzestrzenny"		Uwzględniona	Korekta na "wielkoprzestrzenny". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	35-36	Dostosować zapisy w tabeli SWOT sfery gospodarczej do istoty sfery gospodarczej	W aktualnej wersji w tej tabeli jest "mydło i powidło", napisana jest językiem potocznym, nieprofesjonalnym, zawiera błędne, niepoprawnie stosowane określenia.	Wyjaśnienie	Dokonano korekt w tabeli zgodnie z zawartością innych uwag. Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	37	Nie "lokalnych uczelni wyższych", bo lokalna jest tylko jedna (Karkonoska Akademia Nauk Stosowanych w Jeleniej Górze), pozostałe nie są uczelniami lokalnymi, tylko filiami Politechniki Wrocławskiej i Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu		Uwzględniona	Zmiana na: "Niski potencjał naukowo – badawczy uczelni wyższych i ich jednostek zlokalizowanych na terenie AJ oraz niewystarczający poziom współpracy B+R w sferze gospodarki". Uwaga uwzględniona. Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	33	Nie "dostępności komunikacyjnej" tylko "dostępności transportowej"		Uwzględniona	Zmiana na: "dostępności transportowej". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	32	"Strefa Przemysłowa" w Jeleniej Górze		Odrzucona	Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	60	Błąd merytoryczny w stwierdzeniu "Mimo relatywnie niskiego poziomu bezrobocia w AJ, które jest nieznacznie wyższe od wartości dla stopy bezrobocia naturalnego (ok. 3-4%) niezbędnej dla rotacji na rynku pracy".	Nikt w Polsce nie zbadał i nie ustalił na podstawie badań krajowych, ile wynosi w Polsce stopa bezrobocia naturalnego. Literatura teoretyczna podaje różne wartości tej stopy, także około 8%. Autorzy projektu strategii ZIT AJ również nie przeprowadzili badań i nie ustalili na ich podstawie, ile wynosi stopa bezrobocia naturalnego na terenie ZIT AJ. Podanie wartości tej stopy 3-4% nie jest wymagane w tym dokumencie, stanowi daleko idące, gołosłowne (bez podania źródła, bez badań własnych) stwierdzenie autorów.	Uwzględniona	Zmiana na: "Mimo relatywnie niskiego poziomu bezrobocia w AJ, którego wartość jest zbliżona do stopy bezrobocia naturalnego, niezbędnej dla rotacji na rynku pracy". Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.
Osoby fizyczne	Projekt Strategii ZIT AJ na lata 2021-2029	cały dokument	Niska jakość merytoryczna i techniczna wykonania ilustracji.	Warto zlecić wykonanie map osobie, która na tym się zna, np. że każda mapa powinna mieć chociażby podziałkę, znak północny, a nie poprzycina printscreeny z Internetu...	Odrzucona	Treść uwagi nie ma znaczenia dla ustaleń programowych Strategii.